

參加國際鮪漁業面面觀研討會心得報告



陳律祺、謝恆毅、林金榮

水產試驗所澎湖海洋生物研究中心

前言

根據聯合國糧農組織統計資料顯示，全球捕撈漁業產量由 1950 年的 1,700 萬公噸，至 2012 年已成長逾 9,200 多萬公噸，其中鮪魚捕撈量也從 59 萬公噸左右增加到 700 多萬公噸。外交部統計臺灣參與國際漁業組織概況相關資料指出，臺灣為全球前六大遠洋漁業國，鮪魚產業更位居世界第二，作業漁場遍布三大洋區，鮪魚產業對於臺灣遠洋漁業之重要性可見一斑。但由於鮪類屬高度洄游物種，系群活動範圍涵蓋公海以及沿岸海域，且大部分洄游於各國專屬經濟水域及公海間，該範圍缺乏任何國家的管理與監控，故鮪類資源管理極度需要仰賴國際區域性漁業管理組織成員共同合作。

本次「21 世紀臺灣漁業永續論壇—國際鮪漁業面面觀研討會」是由國立臺灣海洋大學海洋中心主辦，臺灣水產學會及臺灣國際漁業發展保育協會共同協辦，於 2014 年 12 月 19 日假國立臺灣海洋大學第二演講廳舉辦，由該校之李健全講座教授擔任主持人。研討會首先回顧臺灣鮪魚產業發展的歷史背景，針對現今面臨國際上對海洋資源保育聲浪及貿易制裁措施該如何因應等相關問題進行討論，最後再以探討產業轉型後該如何維持臺灣鮪魚產業之經營優勢作結。



國立臺灣海洋大學張清風校長開幕致詞

研討會內容

本次會議主要針對「遠洋漁業發展背景」、「發展危機」、「國際組織貿易制裁」與「國際保育與貿易趨勢之因應」等四大議題進行分析、探究與討論，特別邀請行政院農委會漁業署沙志一署長（現為農委會副主委）、本所劉燈城主任秘書、國立臺灣海洋大學劉光明教授、中華民國對外漁業合作發展協會張正昇執行長、臺灣區鮪魚公會黃昭欽總幹事、豐群水產股份有限公司李文宏董事長及銘達漁業公司陳柱龍董事長擔任與談人，由產、官、學界三面向切入，針對鮪魚產業發展提出適當之建議。會中首先由國立臺灣海洋大學黃向文副教授以「臺灣鮪漁業

百年記」作為引言主題，對臺灣鮪魚產業從古至今之發展作一簡述。臺灣鮪魚產業從1910年開始發跡，至1950—1970年間，作業位置由近海逐漸向遠洋發展，直至1980年後，大型圍網興起使鮪魚產量大增。雖然臺灣於1971年退出聯合國，因而連帶影響臺灣在聯合國附屬組織及其他政府間國際組織的會籍，但由於臺灣漁業實力雄厚，故仍以漁業實體之身分成為許多區域性漁業管理組織 (RFMOs) 之成員。然而在漁業快速發展下，全球漁業資源遭受過度捕撈之威脅，致使漁業及海洋資源急遽耗竭，國際社會對海洋保育及管理日趨重視。2004年大西洋鮪類資源保育委員會 (ICCAT) 經評估後，認為臺灣違反 ICCAT 保育措施，因此將臺灣大目鮪之配額由原先的 16,500 公噸削減為 8,000 公噸 (5 年逐年償還 1,600 公噸)，到了 2005 年，更決議削減臺灣 10,300 公噸的大目鮪配額，直接使大目鮪配額減少七成。該項削減配額之貿易制裁措施，引發臺灣正視因船隊規模過大，致使鮪魚超捕之情況。因此政府投入約 60 餘億元預算，開始進行許多管理措施，例如解體 160 餘艘大型鮪釣漁船、召回大西洋 42 艘漁船、派遣海上觀察員至大目鮪漁船、執行即時回報之電子漁獲報表、赴西班牙及南非進行國外港口檢查、派遣漁訓二號至大西洋與印度洋進行巡護作業與制定投資經營非我國籍漁船管理條例等多項管理措施。在臺灣通盤檢討及改進下，ICCAT 會員國於 2006 年同意恢復大西洋大目鮪配額。但未來臺灣鮪魚產業仍受到不少挑戰，如國際間對鮪魚資源如何分配利用、臺灣國際地位之管理制度、面臨中國及太平洋島國崛起之

競爭、鮪魚資源現況及維護生態永續、對於鯊魚與海鳥等混獲保育議題、漁船幹部及人力不足與成本上漲但魚價下跌等問題，都是將來臺灣要確保鮪魚產業能永續經營必須面對的議題。而在黃向文副教授介紹完臺灣鮪魚產業發展歷史後，後續由主持人李健全講座教授提出問題並請各與談人回答，以下分述之：

一、目前的爭議點

劉光明教授表示，臺灣的鮪魚產業目前有三大大爭議面，分別為生態面、法治面及經濟面。生態方面以混獲議題為主要爭議，由於鮪魚漁船作業時常會捕獲到非目標魚種，引起如綠色和平組織等環保團體抗議，因此如何有效減少混獲一直是重要之問題。在法治方面以管轄權為主要爭議。海洋資源為各國所共有，雖然各沿岸國對其專屬經濟海域內的生物資源擁有掌控權，但公海上的海洋資源究竟屬於哪個國家，到現今仍是爭議不斷。而至於經濟方面則以外銷為主要爭議。雖然臺灣鮪魚主要銷往日本，但臺灣的鮪魚出口貿易商與日本業者本質上具有相互競爭與長期合作的競合關係，因此必須於此一關係中取得適當之平衡點。

二、歷年來的重要轉捩點

陳柱龍董事長表示，臺灣鮪魚產業的發展從自日本引進沿近海鮪延繩釣漁業開始，當時鮪魚主要作為罐頭加工原料，後來運用美援和世銀貸款開始發展大型鮪釣漁船。直至日本冷凍生魚片市場需求大增後，開始發展超低溫鮪延繩釣漁業，而在臺灣第一艘國造美式大型鯉鮪圍網船「豐國 707」完成下水後，臺灣鮪釣漁船慢慢被漁獲效益較高的

大型圍網船所取代，並逐漸建立臺灣在國際間鮪魚產業的領先地位。

三、科技進步對鮪魚產業發展之影響

劉燈城主任秘書表示，水產試驗所投入鮪魚相關研究已經行之有年，無論鮪魚幼魚的漁撈技巧、鮪魚的標識放流、箱網養殖及保藏加工等各方面技術皆有所著墨且成果不斐。而主要負責協助執行鮪魚相關研究之試驗船起先由海農號擔綱，該艘試驗船常駐於臺東分所，為延繩釣兼近海多用途試驗船。之後則由農發會補助與省府配合款興建的海富號作為鮪魚研究之主力，海富號是臺灣首艘美式鯷鮪圍網試驗船，並於 1989 年前往巴紐群島進行美式圍網作業，該航次對於鮪魚產業發展具有相當重要之意義。同時主秘也提到，在現今高漁獲強度的壓力下，鮪魚資源受到相當大的衝擊，因此若要降低捕撈強度，則必須將捕撈觀念轉換成資源培育，如此才能使鮪魚產業能夠永續經營。

四、民間力量在產業發展過程中的幫助及整合

黃昭欽總幹事表示，臺灣鮪魚產業歷史悠久，從民國初年開始發展，當時以 20 海浬內之沿近海漁場為主，而後逐漸向遠洋拓展。在民國五十年代，臺灣遠洋鮪釣漁業蓬勃發展，此時因遠洋鮪漁業規模日漸擴大並具有國際性，為使業者團結遂成立臺灣區鮪魚類輸出業同業公會，後來為符合實際情況更名為臺灣區遠洋鮪魚船魚類輸出業同業公會。公會存在之主要目的，就是要成為業者與政府間的橋樑亦即擔任居中協調的角色，而非只是其中一方的傳聲筒。換言之，公會在業者與政府間扮演了舉足輕重的角色。

五、政府機關的相關作為

沙志一署長表示，鮪魚產業兼具生態、環保與經濟三大面向，故政府機關對於鮪魚產業的決策都相當慎重。因此當臺灣受到國際削減配額之貿易制裁措施時，政府機關需做出即時的因應措施，此時亟須具備操情布局之思維與細膩協商之技巧。因此在 2005 年受到 ICCAT 之削減配額的制裁時，政府方面立即採取許多管理措施，例如減船做為人工魚礁、投資外國船及派遣觀察員等，而這些積極的作為也受到 ICCAT 會員之肯定及認同，因此後續才能使大目鮪配額得以恢復。

六、對外漁協在鮪魚產業發展過程中之轉型

張正昇執行長表示，行政院農業委員會於 1989 年間發起成立財團法人中華民國對外漁業合作發展協會，主要宗旨在協助政府及業者爭取對外漁業合作之機會，同時也從事其他如降低扣船機率、提供必要之漁業資訊、法令宣導及教育相關從業人員等任務，因此在鮪魚產業轉型過程中，對外漁協也占了非常重要之地位。同時為使鮪類相關資料能夠整合，協會也致力於遠洋漁業漁獲資料之蒐集、彙整、統計及資料庫維護事項，並指出要讓臺灣遠洋漁業能夠永續發展，與其他國家合縱連橫為現今最重要之課題。

七、豐群水產在面臨島國崛起的威脅下如何成為當中的佼佼者

李文宏董事長表示，產業最重要的就是考慮如何存活以及生存問題。豐群最早是從事水產品的買賣生意，後逐漸以冷凍鮪魚貿易為重心，並在國外設立專營鮪延繩釣、圍網及魷魚的漁業基地。經過一番努力及發展

後，豐群目前已成為全球知名的水產品貿易商之一。因此鮪魚產業在面臨太平洋島國崛起之威脅下，必須建立合作機制，例如透過創造價值或策略聯盟，使產業能夠維持甚至擴大，而且對於豐群水產來說，若能好好善加應用該項技巧，甚至能躍升成為國際鮪魚產業的領頭羊。

結語

鮪魚是重要的食用魚種之一，除了是優質的動物蛋白質來源外，同時也兼具生魚片市場的高附加價值。由於世界人口成長迅速，相對的對於食物需求量也跟著增長，因此有限的鮪魚資源承受不住無限制與高壓力的捕撈，導致全球鮪魚資源枯竭且漁場範圍縮小，故國際間對資源保育日趨重視，因此

公海漁業管理措施也更趨嚴格。除此之外，臺灣目前也遇到諸如魚價不振、油價高漲、餌料減產但價格提高、船員薪水增加、離船率高及人才斷層等挑戰。身為全球最重要的鮪魚漁撈國之一，勢必需要確實遵守國際間對於鮪魚資源的相關保護協定，負擔必要的責任與提供相當的幫助，使鮪魚資源能維持甚至恢復。至於面對經營層面的挑戰上，也可以擬訂淡季休魚、分散售魚時間、開發新型省能源漁船及降低作業成本等因應措施，以確保產業的永續經營。是故政府若能強化遠洋漁業經營策略，儘速制訂妥善的法令規章，並有效管理鮪漁業的發展，產業界能因應時代潮流，從而改變根本上的結構，並由學術界輔以相關的研究成果，在產官學三方面的共同努力及相互配合下，必可使臺灣鮪魚產業達成永續發展之願景。



國際鮪漁業面面觀研討會與談人合影