



參加第四屆海洋與臺灣研討會紀實

陳律祺、林金榮

水產試驗所澎湖海洋生物研究中心

前言

海洋與臺灣研討會為全國性學術研討會，是一個跨校、跨部會及跨領域之綜合性研討會，也是集合產官學民共同討論有關海洋事務的重要平台。2002年召開的首屆研討會，由監察院黃煌雄委員、國立臺灣海洋大學李國添校長及邱文彥教授共同策劃主辦，第二屆及第三屆則是由財團法人研究基金會與國立臺灣海洋大學分別在2009年及2014年共同舉辦。會後由主辦單位彙整該屆會議的主要討論議題與結論，目前分別已提出「高雄海洋宣言」、「臺北海洋宣言」及「海洋臺灣行動綱領」等三部對於臺灣海洋事務執行層面頗具重要參考價值的建議書。

本次（第四屆）研討會於本（2016）年9月3-4日在行政院公務人力發展中心前瞻廳舉行，為因應現階段臺灣在海洋相關事務上所面臨的挑戰以及國際間面對氣候變遷之應變與對海洋保育之日趨重視，特別聚焦於藍色經濟、海洋科教文、海洋保育、海岸管理及永續海洋政策與管理等五大議題進行討論，除邀請國內外專家學者、相關部會官員及立法委員擔任主持人及發表人外，另外還舉辦非政府組織與青年論壇，希望藉由產官學民各界提出的策略方向與想法，進一步探

討目前臺灣在海洋事務上的不足及須與國際接軌之處，以整合出未來需優先發展之面向與領域，作為未來規劃海洋保護與治理策略之依據。

研討會內容

研討會首先邀請前監察院黃煌雄委員致詞，黃委員強調希望能夠盡速催生海洋委員會，以增加臺灣海洋事務之完整度，並用「聽見勝利的聲音，看到勝利的翅膀」作為海洋委員會成立之口號及期許。國立臺灣海洋大學邱文彥教授同樣也呼籲早日成立海洋委員會，並期許未來該委員會能成為負責臺灣海洋相關事務之專職部門。國立臺灣海洋大學張清風校長則認為應該多方參考先進國家之作法，完善擘劃臺灣的海洋發展藍圖，他說海洋蘊藏了世界的未來，並強調海洋教育及人才培養的重要性。最後則由海巡署情報處林欽隆處長對臺灣海洋事務現況提出報告。本所陳君如所長、張錦宜副所長及曾振德主任秘書也受邀出席本次研討會，盼本所也能為臺灣海洋事務發展與推動上貢獻一己之力。

貴賓致詞後，在與會人員合影後，展開專題演講的議程，本次特別邀美國國家環境

保護署水資源辦公室高級政策顧問 Ellen Gilinsky 博士、美國羅德島大學海洋事務學系講座教授 Robert Thompson 博士、韓國海洋科技研究院首席科學家 Woo Joon Shim 博士及印尼海洋事務與漁業部漁業顧問 Ichiro Nomura 博士等人，分別就氣候變遷與海洋酸化、藍色經濟、海洋廢棄物及永續漁業等四大專題發表專題演講。之後則針對本次的五大議題進行發表與討論，茲分述如下：

一、藍色經濟

由國家發展委員會曾旭正副主委及前農業委員會副主委沙志一共同主持，並以海洋經濟整合發展、藍色經濟與海洋產業布局、海洋復育與社區參與、綠色港灣與航運發展及臺灣離岸風電推動政策與未來展望等主題進行發表與討論。藍色經濟定義為永續經營的海洋經濟，即以海洋與其資源作為開發對象的各種經濟活動總合，並強調各種人類活動和海洋之間的調和與共生。目前臺灣亟欲發展藍色經濟，因此海洋產業、海洋復育及海洋綠能等成為重要課題，然而海洋產業發展策略應以經濟可行性、社會公平性及環境和諧性為前提，透過檢討現行法規限制、適地適性適量規劃、強化優質海洋產業環境、整合公私部門資源及與國際接軌等方式提出適宜之發展策略。在擬訂海洋復育相關政策時，應將氣候變遷之因素加入考量，在面對氣候變遷的影響下，海洋復育策略該如何規劃及應對。海洋綠能則應以發展綠色環境保護及海洋再生能源兩方面同時進行，藉由發展綠色航運並透過改善措施，降低船舶各項作業對海洋及港口生態環境之衝擊；另一方面，妥適運用如離岸風力發電、海洋溫差發

電、洋流發電等海洋再生能源技術，透過相輔相成方式藉以提升臺灣藍色經濟之成果。

二、海洋科學、教育與文化發展

由正修科技大學方力行講座教授及國立臺灣海洋大學李健全講座教授共同主持，針對臺灣海洋科學研究成果及中長程研究方向、海洋專業人才培育、海洋通識教育的推廣、水下文化資產保存與再利用及臺灣與南島-臺灣原住民族的海洋文化與南島外交等主題進行發表與討論。海洋科學研究以探索現今海洋環境為主要範疇，但在時空間上並非僅針對現在的海洋，而是要把過去、現在及未來與海洋涵蓋之大氣及地質之間的交互作用一併進行研究，未來臺灣的海洋科學研究目的將著重於探討海洋環境變化、防災與資源等三個研究課題，使海洋科研同時具備了實用的社會價值與責任。為實踐臺灣以海洋立國之精神，首重就是透過教育使全民擁有共同的海洋意識，促使大眾與海洋互動，增進其對海洋的正確認知。為使臺灣之海洋教育能更進一步的發展，藉以提升臺灣海洋產業的軟實力，未來更應積極整合相關資源，並建立適當的平台，以共同提升海洋專業教育水準及專業人才之素養。海洋文化與教育、社會、歷史、法律及科學等彼此之間息息相關，並存在著共生效應，未來發展應著重彼此間的鏈結並以「永續海洋」的核心價值為理念，努力促進並落實臺灣海洋國家本質的環境建構。

三、海洋保育

由環保署詹順貴副署長及國立臺灣海洋大學邵廣昭講座教授共同主持，以國家公園海洋保育的回顧與前瞻、超越你丟我撿？潔

淨海洋的挑戰與機會、臺灣海洋漁業資源面臨的問題與挑戰及望海巷潮境資源保護區等主題進行發表與討論。海洋保育是為了解決海洋相關問題而展開的社會性或政治性行動，透過倡議各種停止污染、減少過度捕撈與混獲、劃設海洋保護區及實施責任制漁業等方式以達永續海洋之願景，無論是政府部門、民間團體或一般大眾在海洋保育上皆各有其應該擔負的責任與義務。目前國際間針對海洋廢棄物與劃設海洋保護區之議題相當重視，臺灣海洋廢棄物問題日益嚴重，大部分民眾生活產出與部分漁業活動所造成的廢棄物經由降雨逕流造成非點源污染，無法由傳統的污染防治手段有效解決，應以源頭減量為目標，透過政府（立法）、產業（配合）與民間（減量）三方面共同合作，才能紓解目前海洋廢棄物之問題。臺灣海洋保護區之類型有國家公園、漁業資源保育區、野生動物重要棲息環境（保護區）、國家風景特定區（海洋資源保育區）及自然保留區，各有專責主管機關與管理的法律依據。但目前臺灣遭遇的主要挑戰為如何落實管理，過去因民眾守法及保育觀念不足、缺乏劃設誘因與執法之人物力等因素使成效不彰，未來除努力充實管理的人物力外，更應加強教育宣導，喚起大眾對於海洋保育的支持，進一步推動自主管理。綜觀以上，除了政府部門應依各海域之生態資源、自然景觀、水域遊憩等生態條件與管理層級，因地制宜訂定各區域之海洋保育策略外，並應網羅不同的組織與團體共同參與海洋保育活動，使其成效得以持續擴散與發展。

四、海域與海岸管理

由內政部林慈玲次長及國立中山大學胡念祖教授共同主持，以臺灣海域空間規劃經驗分享與永續發展、海岸管理法的施行與展望、海岸地區碳匯的量測與管理—以七股海岸為例、臺灣海嘯之研究進展與災害防治之道及海洋觀光遊憩—以東北角暨宜蘭海岸國家風景區為例等主題進行發表與討論。政府為促進海域與海岸地區之永續發展，保護、利用及管理其資源並防治災害及環境破壞，需在於法有據的前提下進行範圍劃設、業務分工協調及法制擬定等相關作業。另一方面，針對海域與海岸空間之使用，需解決海洋環境保護及產業發展間的衝突，透過探討各海域與海岸空間特性及功能之分區競合關係，建立空間重疊時優先使用原則。因此未來應成立統籌海洋事務的主管機關，以解決目前海域空間管理過程中的競合與衝突，並推動科學化整合性海域空間規劃，以提升使用綜合經營與管理成效。

本場討論結束後，旋即舉辦非政府組織與青年論壇，邀請立法院陳曼麗委員及荒野保護協會賴榮孝前理事長共同主持，許多長期參與海洋保育工作的環保團體及青年代表齊聚一堂，共同分享其對臺灣海洋保育付出的努力與心路歷程，並提出他們對於海洋國家的願景。

五、永續海洋政策與管理

本次研討會最後一項議題由國立臺灣海洋大學邱文彥教授及立法院賴瑞隆委員共同主持，邀請相關部會長官、立法委員、學者專家、非政府組織、地方政府、地方社區、產業界及關心臺灣海洋事務的民眾一同討論及規劃臺灣永續海洋整體發展政策綱領、海

洋政策方向及國際合作亮點計畫。

綜合歸納 2 天會議中，各界對於臺灣海洋事務不同面向的發表、討論與建議，本次研討會後發表了《2016 永續海洋行動呼籲》，提出「加強研究，因應氣候變遷」、「落實教育，保存海洋文化」、「整合事權，

潔淨海洋環境」、「強化管理，保育海洋生態」、「整合規劃，建立海域秩序」等六大政策，並建議積極推動海洋酸化研究、減少塑膠廢棄物、發展海洋能源及離岸風電、保存水下文化資產及建構海洋保護區網絡等亮點計畫。



受邀嘉賓為本次研討會開幕致詞



國外專家學者、各議題主持人及各部會長官合影



本次研討會參與盛況